特 载

菏泽市委书记孙爱军在中共菏泽市

第十二届委员会第二十次全体会议上的讲话

（2015年12月24日）

同志们：

这次会议的主要任务是，听取和讨论市委常委会工作报告，审议通过《中共菏泽市委关于制定菏泽市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议（草案）》，以新的发展理念谋划“十三五”时期我市经济社会发展。下面，我受市委常委会委托，向全委会报告工作。

今年以来，市委常委会在省委的坚强领导和全市各级党组织的支持监督下，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察山东及菏泽重要讲话精神，团结带领全市广大干部群众，紧紧围绕既定目标，牢牢把握主题主线，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生等各项工作，菏泽发生了许多可喜变化。预计全年完成地区生产总值2400亿元，同比增长9.3％左右；公共财政预算收入177.7亿元，增长9.7％左右；城乡居民人均可支配收入分别增长8.3％和10％左右，呈现出发展质量稳步提升、民生状况持续改善、社会大局和谐稳定、党的建设全面加强的良好局面。

一、深入学习贯彻中央和省委指示精神，确保上级各项决策部署落到实处

市委常委会深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实省委全委会精神，着力在把握实质、武装头脑、指导实践上下功夫，努力推动中央和省委重大决策部署在菏泽落到实处、见到实效。一是坚持以上率下、深入学习。今年以来，市委常委会先后组织12次集体学习，引导各级领导机关、领导班子和领导干部带头学习，切实提高把握大势、谋划大局、狠抓落实的能力。不断把学习贯彻引向深入，组织开展各类宣讲1000余场次，受众30余万人次，为做好工作奠定了坚实思想基础。二是坚持学用结合、指导实践。市委常委会遵循中央精神和省委要求，在深入调研、反复论证的基础上，进一步理清发展思路，在市委十二届十次全体会议上明确提出“科学赶超、后来居上”的奋斗目标，确定以加快发展为先、以提高质量为基、以改善民生为本“三个主攻方向”，大力实施产业提升、基础突破、扶贫攻坚、和谐创建“四项工程”；在市委十二届十一次全体会议上做出着力把握好“四个关键环节”、继续深入实施“四项工程”的部署，有力促进了全市各项工作深入开展。三是坚持狠抓落实、推动工作。围绕贯彻落实习总书记在中办两次回访调研报告上的重要批示精神，研究制定7个方面、16项整改任务，逐一明确责任人和牵头单位，统筹兼顾抓落实，各项工作都取得了新进展。深入贯彻落实十八届四中全会精神，研究制定贯彻落实意见、工作要点和分工方案，推进了法治菏泽建设。认真学习贯彻十八届五中全会精神，分21个专题开展调查研究，科学谋划我市“十三五”时期发展思路和途径。经过集思广益、反复修改，形成了《建议（草案）》，提请这次市委全体会议审议。

二、积极稳妥推进各项改革，不断增强发展的内生动力

市委常委会坚持把深化改革作为加快菏泽发展的关键环节，聚焦重点领域，突出问题导向，努力拓展改革的深度和广度。一是注重整体推进。充分发挥市委全面深化改革领导小组统筹协调作用，及时研究制定全市改革方案和配套措施，今年以来召开领导小组会议8次，审议通过改革方案30个，明确改革任务246项，推动各项改革向纵深发展。二是注重举措落地。围绕经济体制、民主法制等8个重点领域，加快推进一批有利于破解瓶颈制约的改革举措，目前已完成具体改革任务185项。推动政府职能转变，编制完成市级行政权力清单，压缩法定审批时限70％以上，营商环境持续优化。深化投融资体制改革，积极推进政府和社会资本合作，全市储备PPP项目136个，总投资1484亿元。引导3家市属国有企业开展公司化改革，在市管二、三级企业中开展混合所有制试点，进一步增强国有经济竞争力。县级公立医院综合改革全面推进，在全省率先实现全覆盖。三是注重探索创新。认真做好改革试点工作，承担的8项国家级、10项省级改革试点任务按时间节点扎实推进。立足菏泽实际，积极开展“自选动作”，全面推行街道人大监督员制度，促进了基层民主法治建设；健全完善“四位一体”公共资源市场化配置体系，形成了政府有效统筹资源的动态机制；着力构建“三级就业创业服务体系”，为广大求职者提供了更多便利。

三、牢牢扭住产业提升不动摇，着力推动经济平稳较快发展

市委常委会坚持以提高发展质量和效益为中心，大力实施“产业提升”工程，力促发展换挡不减速、量增质更优。今年1—11月，完成国税收入111.4亿元，总量超过2个市，增幅居全省第一位；税收收入占财政收入的比重、主体税种占税收收入的比重均高于全省平均水平，经济质量效益稳步提升。一是积极打造有竞争力的产业集群。注重招大引强，今年以来共组织6次集中招商活动，新落地过亿元项目298个；11个项目进入省重点，个数居全省第一；华盛荣与北汽、宝钢联合打造的镁合金轻质材料项目开工建设，富士康投资的富盟电子科技（菏泽）有限公司投产运营。着力推动能源化工、生物医药、机电设备制造、农副产品加工等主导产业规模膨胀、产业链延伸、产品结构升级，预计今年四大工业主导产业主营业务收入达到6160亿元。大力实施百强企业培育计划，预计规模以上工业企业新增304家、达到3100家，我市入围“中国500强”的企业增至3家。同时，加快对外经济合作步伐，着力提高开放型经济水平，1—11月进出口增长22.4％，增幅居全省第一位。二是深入实施创新驱动发展战略。高新技术产业产值增速快于规模以上工业，占比接近全省平均水平。努力激活科技创新的源头，与清华大学、山东工艺美术学院签订全面战略合作协议，山东省科学院菏泽分院正在筹建，220多家企业与国内70余家高校院所建立长期稳固的科技合作关系。加快推进科技平台建设，科技孵化器增加到7家，省级以上科研平台达到103家，尧舜牡丹院士工作站、中科院菏泽技术转化中心相继成立，清华启迪之星创业孵化基地落户高新区。认真落实省直部门支持菏泽人才发展政策，举办了“高层次人才菏泽行”活动。三是积极推进农业现代化。着力提升农业综合生产能力，粮食总产实现“十二连增”，全省春季农业生产现场会、粮食高产创建现场会先后在我市召开。着力培育牡丹、山药、芦笋、中药材等特色优势产业，规模以上农副产品加工企业新增174家、达到1600家，农民合作社新增2752家、达到20494家，省级以上“一村一品”示范村镇新增11家、达到22家，增强了农业发展后劲。认真落实强农惠农富农政策，农作物耕种收综合机械化水平提高到86％。四是着力做大做强服务业。大力发展商贸物流业，积极发展文化旅游业，加快发展电子信息、现代金融等新兴服务业，着力拉长补齐服务业这个“短板”。预计今年服务业增加值增长10％，三产占比提高1.1个百分点。电子商务突飞猛进。“淘宝村”由7个增至34个，“淘宝镇”由1个增至4个，建成电商园区11个，全省10个电子商务示范县中我市有2个，5个县区被列入“千县万村”示范县，“1688产业带”正式上线，有力带动了就业创业和农民增收；全市电子商务交易额突破700亿元，增长40％以上。全民创业初成风气，今年以来新登记注册各类市场主体6.8万户、个体工商户5.6万户。五是始终坚守生态底线。牢固树立底线思维和红线意识，着力加强节能减排、环境保护和土地集约节约利用，积极谋求绿色低碳循环发展。1—11月，全市拒批“两高一低”项目9个，淘汰落后设备1091台套；蓝天白云天数同比增加9天，重污染天数减少11天，3条主要河流出境断面水质稳定达标；盘活利用低效工业用地7672亩，完成了省下达的“十二五”约束性指标任务。

四、大力推进基础设施建设，积极构建支撑菏泽发展的大平台

市委常委会深刻认识到，基础设施建设是制约菏泽加快发展的重要瓶颈，必须提升到事关全局和战略的高度，加大力度，加快进度，努力让全市人民的“世纪之问”尽快变成现实。一是重大项目建设扎实推进。紧紧抓住国家和省扩大有效投资的机遇，加快推进8大类、29项重大基础设施建设。菏泽机场配套工程建设全面启动，鲁南高铁菏泽至曲阜段、菏泽至兰考段可研报告正在完善，德商高速鄄菏段建成通车，新万福河复航工程开工建设，水陆空立体化交通体系正在构建。华润东明热电联产项目已经开工，华电定陶、大唐郓城等电源项目正积极推进，10座平原水库基本完工。二是城镇综合承载能力全面提升。突出规划引领，新型城镇化规划编制和评审全部完成，城市总体规划修编技术成果基本完成。稳步推进市区“四个十工程”建设，10条断头路基本打通。坚持地上、地下一起抓，全市埋设雨污水管道320公里、供热管网137公里、天然气管道554公里。以郓城县列入国家新型城镇化综合试点为契机，全面抓好县城和17个省级示范镇建设，建成农村新型社区372个，预计今年全市常住人口城镇化率达到44％。三是农村基础设施逐步完善。加强农村公路维护，新改建农村公路1149公里、窄危桥35座，村内道路硬化率达到61％。加大农田水利建设力度，疏浚河道238公里、沟渠2970公里，新增高效节水灌溉面积24万亩，解决了187万农村人口安全饮水问题。着力改善农村卫生环境，城乡环卫一体化工作基本实现全覆盖，顺利通过国家和省验收。

五、持续加大扶贫攻坚力度，加快全面小康建设步伐

市委常委会高度重视扶贫开发工作，坚持把扶贫开发作为“一把手”工程，研究制定实施意见，推动工作重心下移，在识别、管理、帮扶上精准发力，扶贫工作取得了阶段性成效，今年有望减贫43万人。一是推动“一户一案”精准扶贫。开展建档立卡“回头看”，健全扶贫信息管理系统，完善市县乡村四级扶贫地图，进一步摸清摸准了全市贫困底数。认真落实“一村一策、一户一案”，逐户分析致贫原因，分类制定帮扶方案，实现了精准滴灌、靶向治疗。二是推动“一村一品”产业扶贫。坚持把产业扶贫作为带动群众脱贫致富的重要举措，立足农业资源优势，因地制宜发展“一乡一业、一村一品”，重点发展特色种植业和畜牧养殖业，推动农村传统产业“接二连三”加快发展；创新工作思路，采取电商扶贫、光伏扶贫、“送羊还羔”等方式，走出了一条依靠产业带动群众增收的路子。三是推动“一人一岗”就业扶贫。积极培育劳动密集型龙头企业和服务业项目，鼓励引导企业向贫困乡村布局，采取订单加工、送岗上门等方式，让贫困群众在家门口实现稳定就业。注重发挥农民合作社的带动作用，加快贫困群众就地就近就业。全力消除“零就业”家庭，组织有劳动能力的贫困群众外出务工，实现“一人打工、全家脱贫”。积极开发公益性岗位，全市1.2万名农村保洁员优先从贫困群众中选聘。四是大力推进教育扶贫。坚持扶贫先扶智，积极改善义务教育薄弱学校基本办学条件，促进城乡教育均衡发展，努力阻断贫困的代际传递。目前，已落实“全面改薄”资金42.6亿元。五是努力凝聚社会扶贫力量。动员全市7.9万名党员干部结对帮扶困难群众，实现了帮联工作全覆盖。完成专项扶贫资金投入近2亿元，加快推动基础设施、公共服务向农村延伸，帮助贫困村改善了生产生活条件。坚持全市“一盘棋”，鼓励引导“两代表一委员”、企业家、社会团体和个人参与扶贫开发，在教育医疗救助、亲朋邻里相助、先富帮后富等方面积极作为，全社会参与扶贫的氛围日渐浓厚。今年3月，全省精准扶贫工作现场会在我市召开；10月，张高丽副总理来菏泽调研，对我市扶贫工作给予充分肯定。

六、切实保障和改善民生，努力维护社会和谐稳定

市委常委会充分认识到，保障和改善民生是一切工作的出发点和落脚点，必须始终坚持民生优先，带着感情和责任做好民生工作，努力促进公共服务均等化，让发展成果更多更公平地惠及广大人民群众。一是认真落实民生政策。牢固树立“过紧日子”的思想，压缩一般性支出，持续加大民生投入，今年以来财政用于民生支出占比达到76.4％。努力扩大就业，新增城镇就业9.9万人，农村劳动力转移就业20.1万人。加大社保救助力度，征缴社会保险基金101.6亿元，低保救助标准持续提高，机关事业单位人员增资、城乡养老保险并轨得到全面落实。开工建设各类保障房23976套，完成农村危房改造7276户。年初确定的10件民生实事，全部完成目标任务。二是加快发展社会事业。坚持教育优先发展，新改扩建城区学校25个，新建公办幼儿园224处。加强三级医疗卫生服务体系建设，县级公立医院和基层医疗卫生机构全部实行药品零差率销售，为53万名高血压患者、17.3万名糖尿病患者免费建立健康档案并提供保健医疗服务。加快市县乡村养老服务项目建设，新改扩建养老机构33处，新增养老床位9284张。新建村级综合性文化服务中心2653个、农村文化广场2890个，完成村级农民健身工程795个。三是加强和创新社会治理。扎实推进法治菏泽建设，菏泽成为全省首批地方立法试点市。深化领导干部公开接访，集中开展矛盾纠纷排查化解活动，中央和省交办的重点信访案件全部按期办结。加强基层综治工作规范化建设，强化社区网格化服务管理，完善立体化社会治安防控体系，积极开展基层平安创建活动，社会大局总体稳定。市委常委带头督导安全生产，深入开展“打非治违”和安全隐患排查整治活动，生产安全事故起数、死亡人数分别同比下降14.1％和6.7％。加强食品药品监管，有效保障了群众饮食用药安全。

七、落实全面从严治党责任，持之以恒加强党的建设

市委常委会牢固树立抓好党建就是最大政绩的理念，切实履行管党治党政治责任，努力把全面从严治党、依规治党的要求落到实处。一是注重加强思想政治建设。深入开展“三严三实”专题教育，市委常委带头上专题党课，带头参加学习研讨，带头查摆整改问题。目前，市委常委会已进行5次集中研讨，县级以上领导班子查摆的“不严不实”问题已整改90％，巩固了党的群众路线教育实践活动成果。积极弘扬新风正气，深入宣传武警成武县中队等各行各业先进典型，建成善行义举“四德榜”16916个，中宣部“抗日根据地的共产党人”座谈会在我市举行，联合摄制的大型文献纪录电影《根据地》被作为纪念抗战胜利70周年献礼影片。二是注重加强领导班子和干部队伍建设。着眼提升能力素质，加强干部教育培训，共举办各级各类培训班480余期，培训干部5.3万人次。改进年度考察办法，完善考核评价机制，注重平时考察识别干部，努力把干部的平时表现和基本情况全面掌握起来。健全完善干部选拔任用制度，切实规范选拔任用程序，严格按照“好干部”标准选拔任用干部，推进干部能上能下。坚持关口前移，加强任前审计谈话和任中经济责任审计，深入整治选人用人上的不正之风，推动干部从严管理监督常态化。三是注重加强基层党组织建设。创新开展“双联双创”活动，组织市县乡三级机关、企事业单位和党员干部，采取单位联系村（社区）、干部联系户的方式，努力创建村级服务型党组织、创造群众满意工作业绩，至今已办实事好事1.5万余件，化解矛盾纠纷3300多起，受到群众普遍好评。积极克服财政困难，在经费待遇、活动场所等方面持续加大投入，基层党建工作保障水平全面提升。村（社区）“两委”换届完成率达到99.8％，省级贫困村和软弱涣散村实现“第一书记”派驻全覆盖。统筹抓好机关、企事业单位、“两新”组织党的建设，巩固了基层基础。四是注重加强党风廉政建设。严格落实党风廉政建设主体责任，组织开展县区党政正职和市直部门主要负责人向市纪委全委会述廉述责活动，查处主体责任落实不力案件38起，问责55人。借鉴巡视工作办法，探索开展对乡镇和市直单位的巡查，共巡查乡镇138个、市直部门5个，将纪律和规矩落实到了基层一线。深入开展“不担当不作为”问题专项整治，各县区、市直各部门单位党委（党组）查摆问题248条，即知即改211条。加大纪律审查力度，严肃查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题，今年以来全市纪检监察机关共立案1467件，党政纪处分1388人。

市委制定了《关于进一步加强和改进人大工作的意见》和《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》，支持和保证人大、政协依法履行职责，在推动发展、维护稳定、促进和谐上发挥更大作用。全面加强统战工作，推动同各民主党派、工商联和无党派人士合作共事。支持审判机关、检察机关依法独立行使审判权和检察权，认真做好党管武装、民兵预备役和双拥工作。引导群团工作与时俱进，支持群团组织依照法律和各自章程充分发挥职能作用。老干部、对台、档案、党史、地震、史志、老龄等工作进一步加强，人口计生、民族宗教、外事侨务、人防、气象等事业均取得新的成绩。

在推动工作中，市委常委会高度重视加强和改进自身建设，及时出台《关于进一步加强常委会自身建设的意见》，对思想、作风、廉政等方面作出明确规定。严守党的政治纪律和政治规矩，严格党内政治生活，认真贯彻执行民主集中制，较好发挥了常委会的整体作用和班子成员的积极作用。坚持把深入基层调研作为制定政策、推动工作的重要方式，做到先调研再决策、不调研不决策。带头尊法学法守法用法，严守廉洁自律各项规定，自觉接受人民群众监督，努力发挥表率作用。

同志们，这些成绩的取得，是省委坚强领导、亲切关怀的结果，是全市各级党组织和党员干部群众团结一心、苦干实干的结果，是各位委员、市几大班子和各县区各部门对市委常委会工作充分信任、大力支持的结果。在此，我代表市委常委会向同志们表示衷心感谢！

同时，市委常委会也清醒地认识到，与中央和省委的要求相比，与全市人民群众的期盼相比，工作中还存在不少差距和不足。在工作指导方面，深入基层调查研究还不够，对基层工作的督促指导需进一步加强，一些县区和部门推动科学发展能力不高，破解难题办法不多，工作创新不足、亮点较少。在深化改革方面，有的部门和地方面对改革心存胆怯、心有私利，不敢改、不会改、不愿改，缺乏改革的主动性和创造性，各项改革举措落实进展不够平衡。在经济发展方面，经济总量小、结构不合理、产业层次低的局面尚未根本转变，创新能力弱、环保压力大、能耗指标高的问题亟需解决。在社会民生方面，刚性需求增加与保障能力不足的矛盾十分突出，社会事业发展相对滞后，脱贫攻坚任务仍比较繁重。在党的建设方面，部分党员干部能力素质有待提高，不担当不作为现象时有发生，作风建设成果还不够巩固，基层组织建设保障能力还比较弱。对于存在的这些问题，市委常委会一定采取措施认真加以解决，也请同志们提出意见和建议。

志行万里者，不中道而辍足。我们一定要更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，深入贯彻落实“五大发展理念”，牢记使命、勇于担当，勤勉敬业、务实奋进，为加快实现科学赶超、后来居上目标，确保与全省一道全面建成小康社会而努力奋斗！

供稿：市委办公室 编辑：贾新勇

菏泽市市长解维俊在菏泽市

第十八届人民代表大会第五次会议上所作的

《政府工作报告》（摘要）

（2016年1月18日）

一、“十二五”经济社会发展规划实施情况

2011年至2015年，全市人民开拓创新、扎实苦干，奋力推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，圆满完成了“十二五”规划确定的任务目标，在科学赶超的征程中迈出了坚实步伐，全市经济社会发展站在了新的历史起点上。

——过去的五年，是我市经济加快发展、综合实力大幅提升的五年。地区生产总值由1227亿元增加到2400亿元，公共财政预算收入由84.7亿元增加到177.7亿元，金融机构年末存款余额由1092.6亿元增加到2550.5亿元，规模以上固定资产投资由583亿元增加到1074亿元，社会消费品零售总额由666亿元增加到1350亿元，进出口总额由18.2亿美元增加到44.2亿美元。

——过去的五年，是我市转变发展方式、质量和效益显著提高的五年。三次产业比由17.8∶52.9∶29.3调整为11.3∶52.9∶35.8。新增市级以上高新技术企业、创新型企业244家，省级企业技术中心、工程实验室、工程技术研究中心50家，中国驰名商标9个、山东省著名商标和名牌产品65个。高新技术产业产值占比由25.9％提高到31.6％。粮食产量连创历史新高，农村土地流转面积占比由2.6％提高到17.7％，农田有效灌溉面积占比由63.4％提高到81.6％，耕种收综合机械化水平由78.6％提高到86％，农业科技进步贡献率由49％提高到56％。一批支撑性现代服务业项目相继建成投用。旅游业健康发展，新增4A级旅游景区4个，被评为中国优秀旅游城市。

——过去的五年，是我市城市功能不断增强、城乡面貌快速改变的五年。常住人口城镇化率由35％提高到44.6％。市区新建改造道路72条、136公里，新增供热面积500万平方米，配套建设雨污管网240公里，环卫保洁面积新增197万平方米，绿化覆盖率达到40.9％，被评为国家园林城市。8个县城建成区面积扩大44.6平方公里。建成农村新型社区372个，新建改建农村公路7006公里、农村供电线路9864公里，新增农村饮水安全人口393.2万人，城乡环卫一体化实现全覆盖。

——过去的五年，是我市人民群众收入稳步增长、生活明显改善的五年。城乡居民人均可支配收入由11584元、4970元增加到20330元和9820元。146万农村贫困人口实现脱贫。企业退休人员月人均养老金由1276元提高到2182元，城市低保人均月保障标准、农村低保年保障标准分别由240元、1400元提高到380元和2800元，五保集中供养和大病救助封顶线分别由2100元、7000元提高到4200元和22000元。城乡居民人均住房面积分别由34.40平方米、31.90平方米提高到38.40平方米、39.70平方米。城乡居民每百户拥有汽车分别由9辆、1辆提高到27辆、10辆。人均预期寿命由77岁提高到79岁。

——过去的五年，是我市社会事业长足进步、经济社会协调发展的五年。新增城镇就业47万人，农村劳动力转移就业71万人。新建中小学校舍327.70万平方米，新建、改扩建城区义务教育学校129所，新建幼儿园1016所，新招录教师11037人。新建、改扩建公立医院26家，床位由25697张增加到36317张。每千名老年人拥有社会化养老床位由13张增加到31张。村级健身项目覆盖率达到63％。

——过去的五年，是我市社会治理持续加强、和谐创建卓有成效的五年。积极推进政府治理现代化。社会信用体系建设纵深推进。行政复议体制改革任务基本完成。社区网格化管理全面加强，平安创建活动深入开展，安全生产事故起数、死亡人数分别下降80.50％和60.30％。精神文明创建持续推进，社会主义核心价值观和“崇文尚德、务实图强”的菏泽精神得到弘扬。军民“双拥共建”深入开展，被评为“全国双拥模范城”。

二、2015年主要工作任务完成情况

刚刚过去的一年，我们以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指针，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察山东及菏泽重要讲话精神，在中共菏泽市委的正确领导下，主动适应经济发展新常态，深入实施产业提升、基础突破、扶贫攻坚、和谐创建“四项工程”，突出培植五大主导产业，着力构建新机制、激发新活力、培育新动能，经济社会持续健康较快发展，圆满完成了市十八届人大四次会议确定的目标任务。预计全年完成地区生产总值2400亿元，增长9.30％；公共财政预算收入实现177.70亿元，增长9.70％；城乡居民人均可支配收入达到20330元、9820元，分别增长8.30％、10％；金融机构年末存贷款余额达到2550.50亿元、1635.40亿元，分别比年初增加322.20亿元、188.30亿元。

（一）着力培育增长新动能，发展亮点不断涌现。积极适应经济发展新常态，大力培植新的增长点，迅速构筑竞争新优势，提升了经济活跃度，膨胀了总量，增强了后劲。强力推进精准招商和项目建设。全年引进落地项目410个，增长12.30％。储备项目1273个，11个项目列入省重点。200个市重点项目完成投资550亿元，规模以上固定资产投资完成1074亿元。扎实推动全民创业。采取出台政策、强化培训、搭建平台、优化服务、设立“市长创业奖”等措施，形成推动竞相创业的整体合力。全市新登记注册各类市场主体14.90万户、增长78.30％，其中新增个体户12.10万户、私营企业2.40万户，分别增长88.40％、147.20％，创业带动就业9万多人。“四上”企业达到5971家，新增889家。积极发展外向型经济。被评为“国家级出口林产品质量安全示范区”“山东省牡丹生产加工出口优质产品生产基地”。海关场站建设实现新突破。东明石化成为全国第一家获得进口原油使用资质、原油非国营贸易进口资质和成品油出口资质的地炼企业。全市完成进出口44.20亿美元，增长25.60％。实际利用外资2.30亿美元，增长5％。大力发展电子商务。与阿里巴巴集团签署了全面战略合作协议，以农特产品为主的“特色中国菏泽馆”、以工业品为主的“1688菏泽产业带”等一批电商平台上线运营，“千县万村”试点县区发展到5个。培训电商人员8.30万人次。全省电子商务示范县、“淘宝镇”“淘宝村”发展到２个、4个、35个，分别占全省的1/5、2/3、1/2以上。发展电商园区16个，电商企业达到2.50万家，从业人员22万人，电商交易额达到700亿元、增长40％以上。

（二）加快转变发展方式，发展质量明显提高。以质量和效益为中心，大力实施“产业提升”工程，推动了转型发展。着力推进工业转型。着眼规模膨胀、链条延伸、转型升级，积极推动四大主导产业集群集聚发展，主营业务收入达到6340亿元，增长9.20％。大力实施百强企业培育计划，规模效益大幅提升，纳税前100家工业企业入库税金84.20亿元，同比增长24％。大力实施品牌战略，新增中国驰名商标2个、山东省著名商标11个、山东名牌产品10个。积极推进现代农业建设。以“一村一品”为抓手，大力推进农业内部结构和种植业结构调整。粮食生产实现“十二连增”。新增土地流转面积43万亩、规模以上农副产品加工企业174家、农民专业合作社2825家、家庭农场1129家、省级农业标准化生产基地10万亩、省级以上畜禽标准化示范养殖场38家、省级以上“一村一品”示范村镇12个。切实做大做强服务业。大力发展商贸物流业、现代服务业，新兴服务业占比首次超过传统服务业。纳税前100家非工业企业入库税金42.20亿元，同比增长22.10％。加快创新驱动发展。与清华大学、山东大学、山东工艺美院、山东省科学院等展开了全面战略合作，举办了“高层次人才菏泽行”活动。220多家企业与高等院校、科研单位建立了稳定的合作关系。在建、建成科技孵化器12个，在孵项目162个。新增院士工作站4家、市级以上高新技术企业57家。全社会研发投入占地区生产总值的比重达到1.22％，高新技术产业产值占比达到31.60％。坚持绿色低碳发展。淘汰落后设备1091台套，节能30万吨标煤。盘活利用低效工业用地7672亩，治理采煤塌陷区1.30万亩。国家级、省级生态乡镇分别达到44个、109个。城市环境空气质量同比改善6％；蓝天白云天数186天，同比增加41天。三条主要河流出境断面水质稳定达标。全面完成省下达的各项约束性指标。

（三）大力实施基础突破，城镇承载能力得到增强。实施了8大类29项重大基础设施建设。菏泽机场配套工程建设已经启动，鲁南快速铁路客运通道曲阜经菏泽至兰考段可研报告正在完善，菏泽至徐州铁路完成方案研究，德商高速鄄菏段建成通车，洙水河航道实现全线试通航。齐鲁工业大学菏泽校区、华润东明热电联产、新万福河航道等项目开工建设。10座平原水库主体工程基本完工，配套建成9座净水厂、铺设供水骨干管网1140公里。扎实推进市区重点工程建设，一大批项目建成投用。埋设雨污管网30公里、供热管网29.3公里、天然气管道35公里。县城和重点镇建设步伐加快，“四点对接”的新型城镇体系逐步形成。

（四）积极推进各项改革，为发展注入了活力和动力。加快政府职能转变，编制完成市级行政权力清单、责任清单，压缩审批时限70％以上。实施商事制度改革，营商环境持续优化。改革了市区城市规划建设管理、卫生计生、住房建设、食品药品、工商质监等体制。事业单位分类改革扎实推进。完成规范化公司制改造企业23家。农村产权制度改革取得新进展。稳步推进财税金融体制改革，“营改增”、公共资源市场化配置、农信社银行化等改革取得新成效。深化投融资体制改革，设立了鲁信基金、金源浦发科技发展基金、城市建设发展基金、牡丹产业基金，牡丹保险公司创建已进入审批程序。积极推进政府和社会资本合作，201个项目列入省项目库，总投资1587.70亿元。创新实施重点经济工作考核办法，发挥了积极的激励和导向作用。

（五）扎实办好民生实事，群众满意度进一步提升。民生支出占公共财政预算收入的比重达到77.70％。年初确定的10件民生实事全部完成。投资8.30亿元，解决了169.70万农村居民和18.70万农村师生的安全饮水问题。市老年大学、老干部活动中心和全民健身中心按期开工。新投入公共自行车1000辆、新能源公交车300辆。市创业实训孵化基地建成投用。为53万名高血压患者、17.30万名糖尿病患者免费建立了健康档案，开展了保健医疗服务。开工保障性安居工程23976套，改造农村危房7276户。建设农村公路1148.50公里。24.30万亩高标准农田实现刷卡取水灌溉。社会保障不断完善。实现减贫43万人。新增城镇就业9.90万人、农村劳动力转移就业20.10万人，城镇登记失业率3.12％。企业基本养老金人均月增加272元，居民基础养老金人均月提高到85元。市级机关和县区的工资都有较大幅度提高。社会事业全面发展。完成“全面改薄”投资31.40亿元，实施校舍建设类项目160.60万平方米，新建、改扩建城区学校25所，新建幼儿园224所。新增医疗建筑面积25万平方米、床位3000张。新建村级综合性文化服务中心700个、文化广场1605个。社会治理成效显著。刑事案件发案量下降6.60％。安全生产事故起数、死亡人数同比下降4.70％和13.10％。

（六）全面加强自身建设，政府机关作风不断改进。制定了《关于进一步加强自身建设的意见》，深入开展“三严三实”专题教育，努力形成干事创业的浓厚氛围。将233项目标任务逐一分解到政府领导班子成员及相关部门，向社会公开，明确责任，强化监督，促进了工作落实。完善重大行政决策程序，依法行政和决策水平进一步提高。自觉接受人大监督，加强与政协的民主协商，认真办理人大代表议案和政协委员提案。建立了市政府与人大代表联系制度。积极推进政务公开。严格落实党风廉政建设责任制，廉政建设进一步加强。

妇女儿童、关心下一代、残疾人、老龄、慈善等事业加快发展，民族宗教、外事侨务、人民武装、防震减灾、邮政通讯、气象、人防、统计、物价、对台、史志、档案等工作取得新的成绩。

各位代表，我市取得的每项成绩，都是认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神的结果，是省委、省政府和中共菏泽市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界大力支持的结果，是全市人民奋力拼搏的结果。在此，我谨代表市人民政府，向勤劳智慧的全市人民，向各级人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向离退休老领导、老同志，向驻菏部队、武警官兵、公安干警，向所有关心支持菏泽发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

各位代表，我们清醒地认识到，我市经济社会发展中还存在一些困难和问题：经济结构不合理不协调的问题比较突出，企业整体创新能力不强，大多产品处于产业价值链的中低端；生态环境特别是大气污染问题仍然突出，在强化治理上还缺乏壮士断臂的勇气和措施；基本公共服务还不够均衡，城乡差别、城镇内部“二元结构”还比较明显；城市管理水平与城市发展及人民群众的要求还不够适应；脱贫攻坚的任务十分艰巨；政府系统工作人员的工作作风还有待进一步转变。对这些问题，我们一定高度重视，并努力加以解决。

三、“十三五”时期经济社会发展的目标任务

“十二五”是菏泽人民激情跨越、倾情书写华章的五年。从今年开始，我们步入了“十三五”发展的新阶段。这一时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，也是我市实现“科学赶超、后来居上”奋斗目标的关键时期。谋划“十三五”，我们科学制定了奋斗目标：地区生产总值年均增长8.50％左右，公共财政预算收入年均增长10％左右，规模以上固定资产投资年均增长13％左右，社会消费品零售总额年均增长11％左右，城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长8.50％和9％左右，进出口总额年均增长12％左右。

决战“十三五”，我们面临千载难逢的机遇。一是经济发展长期向好。全国经济稳中向好的大趋势没有改变，支撑菏泽经济持续增长的基础和条件更加巩固，后发优势凸显。二是政策效应叠加。中央和省相继推出了一系列稳增长的政策，与中原经济区、西部隆起带等政策相互叠加，在政策、资金、项目、人才等方面给予我市大力倾斜。三是重大基础设施密集实施。机场、高铁、铁路、高速公路、航道、电力等一大批基础设施将在“十三五”期间建成，城市的综合承载能力将显著提升。四是扶贫攻坚带动。中央和省委省政府向全国、全省人民发出了扶贫攻坚决战决胜的动员令，出台了一系列政策措施，我们将集中受益。五是主导产业发展势头良好。生物医药、能源化工、机电设备制造、农副产品加工和商贸物流五大主导产业规模快速膨胀，为科学赶超提供了产业支撑。六是发展动力愈加强劲。习近平总书记亲临菏泽视察，对我们提出了后来居上的殷切希望，极大振奋了全市人民不甘落后、奋勇赶超的信心，激发了各方面的积极性和创造性，形成了干事创业、加快发展的共识共为。我们必须勇于抢抓机遇、善于把握机遇，发扬时不我待、只争朝夕的精神，凝心聚力，扎实苦干，在全面建成小康社会的征程中砥砺前行。

四、2016年的目标任务和工作重点

今年是“十三五”开局之年。根据中央和省市委的决策部署，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，全面落实宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路，实施去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务，加快结构性改革和体制机制创新，着力提高发展的质量和效益。

主要预期目标是：地区生产总值增长8.50％左右，公共财政预算收入增长9％左右，规模以上固定资产投资增长13％左右，规模以上工业增加值增长11％左右，社会消费品零售总额增长11％左右，进出口总额增长15％左右，利用外资增长5％左右，城镇和农村居民人均可支配收入增长9％左右、10％左右，城镇登记失业率控制在4％以内，全面完成省下达的节能减排约束性指标。

（一）牢牢扭住加快发展不放松，着力培育增长新动能，千方百计膨胀经济总量。我市经济总量小，存量调整的空间有限，优化经济结构的关键和出路在于扩大优质增量，集中精力把“蛋糕”做大。一是强力推进精准招商和项目建设。按照加强供给侧结构性改革的要求，以“投资有效益、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收”为目标，专心专业策划项目，倾情倾力组织招商。把策划储备项目作为精准招商的前提，立足区位、资源、产业优势，加强投资机会研究，着力策划一批优质项目，每个县区策划储备过10亿元项目5个以上，全市纳入省重点的项目数量争取居全省前列。突出抓好资源招商、以商招商、产业链招商、盘活存量招商，切实提高招商的精准性和成功率，力争当年签约项目落地率达到50％以上。加快推进项目落地建设，促进早开工、早投产、早达效。力争完成规模以上固定资产投资1200亿元以上。二是培育壮大现有企业。坚持分类指导、精准施策，促进现有企业做大做强。继续抓好百强企业培育，推动大型企业集团、高成长性企业和优势企业膨胀提升，发挥引领和示范作用。尊重、关心、保护企业家，搞好企业负责人专项培训，提升企业管理团队的综合素质；大力支持企业家干事创业，促进企业不断扩大规模、提高核心竞争力，确保规模以上企业主营业务收入增长10％以上。积极稳妥处置丧失自我修复能力和自我发展能力的僵尸企业，提高资源配置效率，优化市场秩序。三是大力推动全民创业。认真落实促进全民创业的优惠政策，大力营造“人人想创业、个个能创业”的社会氛围。搭建众创、众包、众扶、众筹等支撑平台，强化创业培训实训、创业实践孵化，鼓励支持城乡居民就地就近创业，高校毕业生、退役士兵自主创业。突出抓好在外成功人士、农民工返乡创业，在市外建立返乡创业服务站，在市内依托存量资源建设返乡创业园，精心“筑巢引凤”，大力发展“归雁经济”，推动更多创业创新主体不断涌现。力争年内建成专业创业园区、综合性众创空间20家以上，新增各类市场主体7.50万户，其中新注册企业1.20万家。四是努力扩大有效投资。本着优化投向、加快投速、强化投效的原则，抓好政府与社会资本合作项目的策划推介，力争年内新落地50个，新进入省项目库80个。用足用活财税体制改革政策，大力压减“三公经费”支出，腾出更多资金设立政府引导基金，采取财政贴息、财政奖补、过桥贷款、风险补偿等办法，组织开展好“一对一”的银企对接活动。引导金融机构创新金融产品，扩大信贷投放，鼓励企业拓展直接融资渠道，确保新增社会信用总量500亿元以上。支持优势企业发行债券、公开募股，争取5家企业完成上市或挂牌。五是积极培育“四上”企业。实施企业梯次培植计划，出台激励政策，促进“个转企、小升规、规改股、股上市”，促使更多项目及时进入“四上”行列，力争新增“四上”企业600家以上。

（二）突出创新驱动，加快转型升级，不断提高经济发展的质量和效益。把创新作为引领发展的第一动力，突出抓好互联网与实体经济的深度融合，促进产业转型升级、提档增效。一是加大人才引进培养促转型。认真落实省委组织部等九部门出台的支持菏泽市人才发展的若干政策，加快破解我市人才特别是高层次人才缺乏的瓶颈制约。加快搭建科研工作站、工程技术研究中心等人才施展才华的空间。设立用好人才专项资金，组织实施好“金蓝领”培训、业务骨干访学研修计划，加快推进高技能人才培训基地、技师工作站建设。确保引进培养硕士学位以上和专业技术人才2300人，新增高技能人才4000人以上。二是做优做强工业促转型。以主导产业为重点，以高端高质高效发展为方向，积极融入中国制造2025，大力实施工业强基工程和品牌兴市战略。认真落实主导产业技术改造导向计划，确保完成技改投资360亿元、增长12％。以“1688菏泽产业带”为抓手，大力实施“千企触网”行动，引导企业积极应用物联网、云计算、大数据等信息技术，创新生产方式、运营模式。抓好公共研发平台建设，深化产学研合作，提高原始创新、协同集成创新、消化吸收再创新能力。力争年内建成省级以上标准科技孵化器4家，新增高新技术企业50家，高新技术产业产值占比提高1个百分点以上。引导和促进企业加大研发投入，力争规模以上企业研发投入强度达到1％以上，全社会研发投入占GDP的比重达到1.3％以上。引导各县区把各自的省级开发区作为转型发展的重要载体，大力实施公共设施优化提升工程，配套建设电商产业园、返乡创业园、中小企业孵化园、农业科技园。通过“一区四园”建设，推进三产融合、“三化”互动，加快培育壮大特色产业集群，打造转型升级发展的新优势。三是着力发展高效农业促转型。树立大农业、大食物理念，研究制定发展精致高效农业的意见，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产融合发展，提升农业的产出水平和比较效益。建立农村土地流转市场，完善流转机制，推动工商资本参与现代农业发展，促进土地向种植大户、合作社、农业企业集中，扩大适度规模经营。加快培育新型经营主体，新发展家庭农场200家、合作示范社100家、市级农业龙头企业20家。大力发展“一村一品、一乡一业”。推动牡丹、木瓜的种植，提高产业化水平。发展山药、芦笋、罗汉参、黄金桃等特色种植。力争标准化基地面积达到420万亩，设施蔬菜种植面积达到110万亩。抓好农产品质量安全县创建，争取认证“三品一标”农产品150个以上。开展粮改饲试点，支持农作物秸秆“过腹还田”，提高粮食就地转化率，新增省级以上畜禽标准化示范养殖场30家。深入实施“一村一品”百村示范、千村推进工程，新增市级以上“一村一品”示范村镇50个以上。四是繁荣发展现代服务业促转型。大力发展商贸物流业。突出抓好各类专业批发市场和济铁物流园、传化物流园等项目建设，壮大商贸服务集群。大力发展电子商务与实体流通相结合的物流体系，实现商业模式的创新和提升。鼓励支持商贸流通企业将物流产业链条向农村延伸覆盖，加快构建市县乡村四级物流体系。力争社会消费品零售总额突破1500亿元，商贸物流业交易额达到2800亿元、增长9％以上。深入挖掘“一都四乡”文化底蕴，大力发展文化产业。繁荣发展文化旅游业，实现旅游消费总额120亿元。加快发展现代金融业。争取银行及非银行类金融机构在我市设立分支机构，新增保险公司3家，规范发展民间融资机构10家。依托生物医药产业优势，着力发展大健康产业。抓好新媒体广告产业园、智能物流园建设，加快形成新的增长极。五是大力发展电子商务促转型。积极实施全市电子商务发展三年行动计划，围绕推动由点向面、由量向质、由线下向线上转变，实施网络提速降费行动，设立“电商基金”，抓好电子商务示范园区建设，扶持壮大电商平台和电商企业，推动互联网与制造业、加工业融合发展，借助互联网促进企业技术创新、经营模式创新，催生“新实体经济”蓬勃发展。实现“千县万村”全覆盖，培训电商人才1万人，电子商务交易额达到1000亿元。六是加快发展开放型经济促转型。坚持引资与引智引技有机结合，带动外贸结构优化。抓好青岛保税港区菏泽功能区建设，启动菏泽综合保税区申报工作，放大公用型保税仓库、直通式海关监管场站运营效应，提高贸易便利化水平。抓好外贸出口转型升级基地、出口农产品质量安全示范区建设。加快培育跨境电商经营主体，提高本地企业属地报关率。力争完成进出口50亿美元，实际利用外资2.50亿美元。

（三）完善城市功能，推进基础突破，为经济社会发展提供强有力支撑。以创建省级文明城市为契机，转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力，加快建设和谐宜居、富有活力、独具特色的现代化城市。一是竭尽全力推进重大基础设施建设。菏泽机场加快建设，鲁南快速铁路客运通道曲阜经菏泽至兰考段、德上高速巨野经成武至单县段、枣菏高速菏泽段开工建设；东明黄河公路大桥改造完成，东新高速和丹阳立交桥竣工通车；菏徐铁路菏泽段、郓城新河航道菏泽段、国电菏泽电厂四期、华电定陶电厂、大唐郓城电厂、华润菏泽电厂二期等项目取得明显进展；升级改造境内G240牡丹区至河南界等国道140公里，济董路等省道190公里。二是下大气力提升市区规划建设管理水平。围绕增强市区的辐射带动能力，全面提高城市工作的系统性。强化规划引领。按照“多规合一”要求，统筹考虑城市发展，尽快完成城市总体规划的修编报批，抓紧启动城市综合交通、绿地水系、地下管廊、海绵城市等专项规划。着力完善城市框架体系。围绕拓展城市发展空间，年内开工建设长江路东延穿日南高速直通德商高速工程，北外环东延跨赵王河、京九铁路连接上海路工程，广州路北延跨京九、赵王河、日东高速连接菏鄄路工程，广州路南延跨万福河大桥连接定陶县工程，西安路南延跨新石铁路、万福河连接日南高速工程，中华路西延连接水库西二路配套工程，连接菏鄄路至刘民路的国花大道工程等。切实提升城市的通透性和微循环能力。改造提升昆明路从北外环至220国道段、广福街从中华路至东方红大街段、丹阳路从人民路至天香路段、人民路从长江路至定陶界路段、曹州路从和平路至天香路段，打通东方红大街从西安路至重庆路段、八一路从牡丹路至双河路段，建设赵王河天香路桥、康庄路桥。全力推进棚户区改造。用足用活各级支持棚户区改造的政策措施，实施棚户区改造项目111个、6.20万户。加大市区棚改力度，牡丹区完成棚改项目22个、13278户，开发区完成11个、7350户，高新区完成1个、2138户。加快实施符合条件的老旧小区改造。积极推进城市生态文明建设。加快赵王河上游公园、赵王河下游湿地公园综合开发建设，推进老城区环城公园提档升级、延河路雨污水工程，加强洙水河、环城公园、小黑河等水体综合治理。三是统筹推进县城和小城镇建设。鼓励各县区充分利用新型城镇化政策，注重提升内涵，有序推进“三个市民化”。抓好省级示范镇和市级重点镇建设，推动产城融合。推进农村新型社区建设。巩固城乡环卫一体化成果，推进生态文明乡村建设。

（四）深化重点领域改革，推进体制机制创新，不断激发内生发展动力。一是行政审批制度改革。继续推进审批服务“两集中、两到位”，精简压缩审批环节和办理时限，深化商事制度改革，进一步优化营商环境。推进政务服务规范化建设，加快建立市县网上政务服务平台。二是财税金融体制改革。严格编制部门预算，实施预算管理改革，推进公开进程。深化国库集中支付、政府购买服务改革，进一步健全“四位一体”公共资源市场化配置管理体系。全面推开“营改增”，支持企业实行主辅分离，将服务业从主业里剥离，形成独立纳税主体，确保应收尽收。推动国税、地税服务深度融合，执法适度整合、信息高度聚合，不断推进税收征管体制和征管能力现代化。加快发展现代金融业，探索建立市级互联网支付中心。完成各级党政机关公务用车制度改革。三是企业改革。推动民营企业建立现代企业制度，促进规模以上企业进行规范化公司制改造，实现由工厂制向规范化公司制转变，完成企业股改50家。深化国有企业改革，支持市属国有企业发展混合所有制经济。四是城市管理体制改革。深入推进城市执法体制改革，完善“两级政府、三级管理、四级网络”城市管理体制，实现城市管理重心下移、力量下沉。鼓励企业和市民通过多种方式参与城市建设、管理，实现城市共治共管、共建共享。创新城市管理考核机制，进一步完善城市管理和服务。五是农村综合改革。抓好农村土地确权登记颁证成果验收和应用，推进农村产权交易服务平台建设，加快农村集体产权制度改革步伐。积极开展农村土地承包经营权抵押贷款、贷款担保业务。以土地托管、领办合作社为切入点深化供销社改革。六是社会事业改革。深化基础教育综合改革，全面推开中小学校长职级制和去行政化。启动城市公立医院综合改革，推动分级诊疗工作开展，逐步放开医疗服务价格。鼓励社会资本兴办养老机构，推进医疗卫生事业、大健康产业和养老服务业融合发展。

（五）凝聚各方力量，落实精准措施，坚决打赢脱贫攻坚战。将脱贫攻坚作为头等大事来抓，以更大的决心和超常规的力度，全力加快脱贫进程，确保年内完成40万人脱贫。一是压实脱贫责任。围绕2018年全面完成脱贫目标，坚持“六个精准”和“五个一批”，科学编制脱贫攻坚规划，细化分解年度脱贫任务，层层签订责任书，健全考核体系，强化督导调度，逐级压实脱贫责任。二是进一步提高脱贫的精准性。坚持对症下药、精准滴灌、靶向治疗。认真组织开展精准识别、建档立卡“回头看”，进一步摸清贫困人口底数、致贫原因、脱贫需求。健全各级精准扶贫脱贫信息平台和数据库，实行动态管理，实现扶贫信息联网共享。分类采取就业创业扶贫、电商扶贫、光伏扶贫、基础设施扶贫、社会兜底扶贫等脱贫措施，努力增强脱贫实效。三是大力推进产业扶贫。实施产业推进工程，增强群众内生发展动力。充分发挥新型经营主体作用，使更多贫困户进入产业化经营链条，分享经营增值收益。四是着力构建大扶贫格局。动员各行各业、各部门及社会各界广泛参与，汇聚多元帮扶的强大合力。

（六）坚持民意导向，加强民生建设，努力让人民群众有更多的获得感、更强的幸福感。牢固树立共享发展理念，积极回应百姓关切，努力增进人民福祉，切实让群众过上更好生活。一是扎实做好“基础民生”，为广大群众提供基本生活保障。全面完成农村饮水安全工程，加强农贸市场快检设施建设，保障群众“舌尖上的安全”。推进农村公路网化工程，改造农村公路1000公里。大力实施全民参保登记计划。扎实推进“银龄安康”工程，为老年人幸福生活提供保障。二是扎实做好“普惠民生”，为广大群众提供全覆盖的基本公共服务。完善“三级就业创业服务体系”，新增城镇就业6.50万人，转移农村劳动力10万人。加快推进“全面改薄”工程，积极化解城镇普通中小学大班额，推动教育均衡发展。大力引进、膨胀优质教育资源，支持社会力量办学；推进驻地高校改革，支持高等教育发展；整合职教资源，启动职教园区建设，支持职业教育发展；加快特殊教育发展步伐，满足特殊群体的学习需求。巩固完善基本药物制度和基层运行新机制，加快实施基本公共卫生服务项目，开展农村适龄妇女“两癌”免费检查和贫困“两癌”妇女救助工作。实施全面两孩政策，继续优化出生人口性别比。大力推进基层综合性文化服务中心、农村文体广场建设。加快推进市体校新校区建设，深入开展全民健身运动。启动市残疾人康复中心建设。用心做好“留守儿童”“空巢老人”关爱工作。三是扎实做好“底线民生”，让生活困难的群众享受到政府和社会的关怀和帮助。进一步提高社保救助标准，城乡低保标准分别提高到每月400元和每年3000元，五保人员集中、分散供养标准分别提高到每年4400元和每年3000元。抓好城乡困难群体住房保障工作，开工建设城市公租房1876套、完成农村危房改造5000户以上。四是集中力量办好以下10个方面的民生实事。（1）完成全民健身中心、老干部活动中心、老年大学的主体工程建设。（2）开工建设以博物馆、科技馆、工人文化宫、青少年宫、妇女儿童活动中心、艺术馆、城市展览馆为主体的菏泽市市民中心。（3）在市区规划建设20个便民市场、20个停车场、20个健身广场、10个夜市、10个早市。（4）新增加新能源公交车100辆、公交线路5条，新增加公共自行车1000辆、站点50座。（5）新建农村校舍150万平方米，新建、改扩建城区中小学校72所，新建农村幼儿园200所，公开招录教师2000名以上。在乡镇推进乡村教师周转宿舍建设。（6）在市区中华路市实验小学和二十一中处各建一座人行天桥。（7）将职工医保年最高支付限额由20万元提高到50万元、居民医保年最高支付限额由45万元提高到65万元；医疗救助最高标准提高到2.20万元，重特大医疗救助最高标准提高到2.5万元。（8）新建城市社区老年人日间照料中心60处、农村幸福院400处。（9）加快城乡电商服务网络建设，新建城市社区智能投递终端50个、农村电商服务站1000个。（10）淘汰取缔城区燃煤锅炉、黄标车、燃煤烧烤点，消除城区裸露土地，新增集中供热覆盖面积500万平方米，新增环卫保洁面积500万平方米。

（七）坚持底线思维，强化红线约束，切实提高可持续发展水平。一是坚定不移提升生态环境质量。完善环境质量生态补偿机制，落实属地管理和行业管理双重责任，实行环境违法案件挂牌督办、约谈、有奖举报、一票否决等制度，构建多元监管共治体系。改扩建现有污水处理厂，提高处理能力，切实解决污水直排和河道污染问题。以对人民高度负责的精神，把大气污染防治放在更加突出位置，采取更加切实有效的措施，提高城市空气质量改善幅度，增加蓝天白云天数。二是坚定不移推进节能降耗。深化能效对标，加大节能改造，着力淘汰落后设备和工艺，确保实现节能量20万吨标煤以上。三是坚定不移节约高效利用资源。强化水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”。四是坚定不移防范化解金融风险。加强社会征信体系建设，优化金融生态环境。加强风险监测预警，稳妥处置化解不良资产和担保圈风险，打击非法集资活动和恶意逃废银行债务行为，坚决守住不发生系统性和区域性风险的底线。五是坚定不移抓好安全生产。完善安全生产责任体系，扎实抓好重点领域、重点行业的专项整治，坚决杜绝重特大安全事故发生。六是坚定不移维护社会和谐稳定。深化“平安菏泽”、“法治菏泽”建设，着力构建立体化社会治安防控体系。加强矛盾纠纷排查化解。健全公共法律服务体系，提高依法解决群众诉求的能力和水平。

五、切实加强政府自身建设

各位代表，做好今年的各项工作，任务艰巨，责任重大。我们将牢记宗旨、恪尽职守，自觉践行“三严三实”要求，全面加强自身建设，努力打造人民满意政府。

（一）强化学习研究，提升能力素质。建立健全政府机关全员学习制度，定期举办专题培训班和系列讲座，全面加强新理论、新政策、新知识的学习。深入开展政府领导干部集中学、带头学活动，端正学风，提高实效。鼓励各级各部门结合岗位实际，积极开展各类业务培训，拓宽工作思路，推动工作创新，切实增强干事创业的能力和水平。

（二）强化依法行政，规范权力行为。自觉运用法治思维和法治方式深化改革，推动发展。坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”，时刻做到心中有法、行必依法，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。严格执行人大及其常委会的决定、决议，自觉接受监督，定期报告政府工作。在重大决策前、决策中主动加强与人民政协的民主协商。扎实办理人大代表建议和政协提案。认真听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的意见，广泛接受新闻媒体和社会各界监督，确保权力在阳光下运行。

（三）强化责任担当，推动工作落实。经济发展进入新常态，精神面貌要有新状态。增强直面问题的担当意识，勇于担负起新一轮发展的重任，把责任和使命扛在肩上。对认准的目标、承担的责任、份内的工作，知难而进，迎难而上，一件一件抓落实，一项一项求突破，一个时间节点一个时间节点向前推进，多为干成想办法、不为干不成找借口，锲而不舍抓到底，不见成效不罢休。健全目标责任体系，严格考核奖惩措施，加强效能监察，严肃问责问效，着力克服庸懒散现象。

（四）强化廉洁从政，打造清廉政府。认真落实党风廉政建设责任制，严守政治纪律和政治规矩，任何时候都不“破底线”、不“闯红线”，筑牢拒腐防变的“铜墙铁壁”。巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，健全完善“三严三实”作风建设长效机制。深入基层、深入群众，建立民意导向机制，扎扎实实为群众办实事解难题。完善行政监察，强化财政资金使用、工程招投标、公共资源交易等重点领域、关键岗位的审计监督，坚决纠正损害群众利益的不正之风，努力打造一支政治坚定、能力过硬、勤勉尽责、清正廉洁的人民公仆队伍。

供稿：市政府办公室 编辑：李 雁

全市“三严三实”专题教育活动

“三严三实”专题教育启动以来，菏泽市迅速行动，精心组织，始终坚持以上率下，突出问题导向，学习研讨标准高，查摆问题要求严，整改问题注重实，全市“三严三实”专题教育扎实开展、有效推进。

督促指导 市委先后10次召开常委会，学习中央和省委关于“三严三实”专题教育有关精神，研究谋划全市“三严三实”专题教育，市委书记孙爱军对全市和常委会“三严三实”专题教育的开展提出明确具体的要求。5月11日，以视频会议的形式，市委书记孙爱军为全市各级领导干部上了专题党课，召开了全市推进“三严三实”专题教育工作座谈会，正式启动全市“三严三实”专题教育。5月底前，各县区、市直各部门单位党委（党组）书记陆续上了专题党课。7月31日、8月19日，召开“三严三实”专题教育工作座谈会，传达学习中央和全省“三严三实”专题教育工作座谈会有关精神，对全市专题教育开展情况进行梳理总结，对深入推进专题教育进行再部署、再安排。市委书记孙爱军采取随机调研的方式，多次深入到部分县区、市直部门单位督导了解“三严三实”专题教育开展情况，其他市领导也采取随机调研、列席分管部门单位党组（党委）理论中心组学习研讨等形式，对各县区、市直部门单位开展督促指导，进一步传导了压力、压实了责任。

学习研讨 制定完善专题学习研讨方案。按照“三严三实”专题教育有关要求，制定了《市委理论学习中心组“三严三实”专题教育学习研讨方案》。各县区、市直各部门单位制定学习计划，采取党委（党组）理论中心组学习、集中辅导、专题讲座、个人自学、到党性教育基地现场体验等形式抓好学习研讨。市委常委带头集中研讨。各位常委深入学习《习近平谈治国理政》《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》省委姜异康书记专题党课、《优秀领导干部先进事迹选编》《领导干部违纪违法典型案例警示录》等“三严三实”专题教育有关学习材料。在常委自学的基础上，先后组织5次集中学习研讨；每次集中研讨前，市委书记孙爱军对中心组成员的发言材料逐一审核把关；理论中心组各位成员在谈认识、谈体会的同时，自觉把自己摆进去、把思想摆进去、把责任摆进去，提高了认识，达到了集中研讨的预期目的，提升了学习研讨的质量和效果。组织专题辅导报告会。按照市委“三严三实”专题教育的安排部署，每次专题学习研讨，都举办“三严三实”专题教育专题辅导报告会，先后邀请中央党校马克思主义理论教研部副教授王巍、中国社会科学院马克思主义研究院院长邓纯东和中国政法大学教授王灿发、省委统战部副部长李法信等，为全市领导干部作专题辅导。11月15日，邀请省委宣讲团到我市举办党的十八届五中全会精神报告会。结合正反面典型学习。制定了《关于进一步深化市委理论学习中心组学习习近平总书记系列重要讲话精神的意见》，转发了省委组织部《关于在“三严三实”专题教育中联系反面典型深入开展研讨的通知》，对学习研讨提出了明确具体的要求。在学习先进典型的基础上，以周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划、苏荣，山东省的王敏，菏泽市的刘贞坚等严重违纪违法案件为反面教材，让身边人说身边事，以身边事教育身边人，做好正反两方面教育。严格督导检查。市领导至少到分管部门单位参加一次班子的集中学习研讨，对分管部门单位主要负责人的研讨发言材料把关指导；市委组织部联合市纪委、市委宣传部等部门列席县区、部分市直部门单位领导班子的集中研讨，全市所有县级以上领导干部每次的研讨发言材料都要报市委组织部备案。

整改落实 全面深入查摆整改问题。6月份，市委专门下发通知，要求各县区、市直各部门单位始终坚持问题导向，“三严三实”专题教育，要与教育实践活动整改问题紧密结合、与践行“三严三实”要求相结合、与思想工作生活实际相结合，在专题学习研讨中，认真查找整改存在的问题和不足，深刻分析原因，积极进行整改。市委各常委在学习研讨中，以“三严三实”为标尺，积极对照正反典型，反思自己在思想、工作、生活等方面的差距和不足，带头查摆个人存在的突出问题，建立问题台账。各县区、市直各部门单位党委（党组）及班子成员特别是主要负责人采取驻村蹲点、民情恳谈等方式，深入到群众中听心里话、听真话实话，力求把存在的问题找准找实。各县区、市直各部门单位领导班子和领导干部都建立了问题台账，拿出了整改措施。全市县级以上领导班子共查摆出“不严不实”问题392条、已整改375条，县级以上领导干部共查摆出“不严不实”问题4523条、已整改4358条。开展“不担当不作为”专项整治。针对群众反映强烈的不担当不作为等问题，制定下发了《关于开展“不担当不作为”问题专项整治的实施方案》，从9月至11月，重点整治全市机关事业单位在岗的领导干部和工作人员中不愿担当、不敢担当、不会担当、不愿作为、不能作为、不善作为等6个方面40项突出问题。在各县区、市直各部门自查自纠的基础上，认真分析汇总问题及原因，加大督促指导力度。经梳理汇总，各县区、市直各部门单位党委（党组）查摆出“不担当不作为”问题248条，即知即改231条；各级党员干部查摆出“不担当不作为”问题5441条，即知即改5310条；通报主体责任落实不力的典型案件4起。开展不作为乱作为等损害群众利益问题专项整治。中央和省委关于解决不作为乱作为等损害群众利益问题有关通知下发后，结合市委开展的不担当不作为问题专项整治和“双联双创”活动，及时下发通知，作出部署要求。各县区对排查出的问题，全面分析梳理，列出问题清单。经汇总，各县区共梳理出不作为乱作为等损害群众利益问题196条，其中，不作为问题68条，乱作为问题48条，贪腐谋私问题38条，执法不公问题42条。针对存在的突出问题，实行分管领导负责制和整改目标责任制，明确牵头领导、责任部门、整改时限，集中时间、集中力量、综合施策，一项一项整治、一个一个攻坚，让群众切实感受到新变化。开展乡镇干部纪律巡查工作。为切实解决好发生在群众身边的“四风”问题和腐败问题，主动探索监督的方式方法，已组织2轮87个乡镇的纪律巡查，梳理问题线索1712条，立案437起，问责71人，党政纪处分142人。目前，第三轮51个乡镇纪律巡查正在开展，将纪律和规矩挺到了基层一线。

民主生活会 制定方案。坚持高标准、严要求，充分借鉴教育实践活动的有效做法，经过多次研究讨论，制定《市委常委班子“三严三实”专题民主生活会方案》。对民主生活会前需要开展的准备工作拉出清单，市委各常委人手一份，逐一对照清单做好准备。开展专题学习。市委各常委深入学习习近平总书记关于践行“三严三实”的新思想新观点新要求，学习党章和《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等规章制度，学习中央和省委关于开好“三严三实”专题民主生活会的有关要求夯实开好专题民主生活会的思想基础。广泛征求意见建议。市委专门下发通知，广泛征求各级党组织和党员群众、党代会代表等对市委常委班子和市委常委践行“三严三实”方面的意见建议。市委书记孙爱军带头到鄄城县临濮镇和李进士堂镇走访调研、征求意见，广泛征求各级党组织和党员群众对市委常委班子和个人的意见建议。市委各常委以调研走访、书面征求、座谈会等方式，征求基层党组织、群团组织和“两代表一委员”、党员干部群众等对个人践行“三严三实”方面的意见建议。同时，认真对照2014年度民主生活会问题整改、专题学习研讨中问题即知即改等情况，全面梳理存在的“不严不实”问题，切实把自己摆了进去，打下自我批评的基础。深入开展谈心谈话。按照专题民主生活会有关要求，以谈遵规守矩上的差距和不足、谈自身和对方不严不实问题的具体表现、谈改进提高的意见建议为重点，市委书记孙爱军带头与每位班子成员进行了谈心谈话，各位常委相互之间、常委与分管部门主要负责人之间进行了谈心谈话，进一步谈透问题、沟通思想，为开好专题民主生活会做好充分准备。认真撰写发言提纲。市委书记孙爱军主持撰写市委常委班子专题民主生活会对照检查材料，并召开市委常委会研究讨论。市委各常委在查摆问题的基础上，认真梳理遵守党的政治纪律、政治规矩和组织纪律方面的问题，深入梳理剖析落实党风廉政建设责任制和监督责任方面的问题，对照正反两面“镜子”，结合个人成长进步经历，亲自动手撰写发言提纲。市委书记孙爱军的发言材料先后修改10余次，并报省委组织部干部二处审阅把关；市委各常委的发言材料均报送市委书记审阅把关。

供稿：市委组织部 编辑：王新春

全市“双联双创”活动

党的十八大提出，完善党员干部直接联系群众制度。如何把联系服务群众制度化、具体化、长效化，如何落细、落小、落实，成为新常态下破解党建难题、推进党建创新的重要课题。为此，市委书记孙爱军多次深入县区、乡镇、村（社区）进行调研，并召开了4次座谈会，同部分县区委书记和常委组织部长、乡镇党委书记、村（社区）支部书记、基层党员群众进行了深入交流和征求意见；先后召开了2次市委常委会、1次全委会进行讨论研究。在广泛调研、征求意见的基础上，围绕让群众受益、让群众满意，创新方式方法，决定在全市开展以“单位联村（社区）、干部联户，创建村级服务型党组织、创造群众满意工作业绩”为主要内容的“双联双创”活动，初步构建了党组织和党员联系服务群众的有效管用机制，受到广大群众的普遍拥护和欢迎。

“两个全参与、两个全覆盖”。市县乡三级党政机关、人民团体、企事业单位、中央及省驻菏单位全部参与联系村（社区），上述单位中所有在职党员、干部全部参与联系户，覆盖全市所有的村（社区）、覆盖每个村（社区）所有的户，部门单位制作公示牌，将工作组成员照片、单位、姓名、联系电话等在村级组织活动场所悬挂公示；党员、干部制作联系卡，将联户人员单位、姓名、联系电话等相关信息广泛告知，并发放到每户群众家中，做到一村一牌、一户一卡，做到“随时联系”，实现了党员干部直接联系的无缝隙对接。

强化“两个主体”。抓单位联村。市直部门单位主要联系省、市贫困村及“软弱涣散”村，其余村由县区、乡镇兜底；每个联系村成立一个工作组，由部门单位一名领导班子成员任组长，主要成员一般不少于2人，其他联户人员为工作组成员。抓干部联户。部门单位党员、干部重点联系贫困户、信访户，工作组对其他户进行普遍联系；每月至少拿出3天时间深入村户开展工作，记好《民情日记》和《精准扶贫手册》。

突出重点任务。宣传党的政策，善用群众语言，做好宣传工作，确保中央和省委、市委重大决策部署进村入户。反映群众心声，带着感情下基层，面对面沟通，心贴心交流，真正掌握村情民意，时刻了解群众所想所愿。帮助解决困难，特别是解决贫困村、贫困户存在的突出问题，把解决群众的实际困难和问题作为当务之急，要求联户人员把群众当亲人看、当亲戚走，融入群众工作生活，讲出联系户1～2个幸福或心酸的家庭故事，用实实在在的工作赢得群众满意。探索致富之路，帮助村（社区）制定一个脱贫计划，探索找准一个发展路子，努力培养一批“种养加”专业大户，扶持一批脱贫致富带头人，培育一批村级龙头企业和专业合作经济组织。倡树文明新风，大力弘扬社会主义核心价值观，践行“崇文尚德、务实图强”的菏泽精神，深入开展村风村训、家风家训、孝老爱亲等系列教育活动。打造党建品牌。全面推进村级服务型党组织建设，打造具有“领航力班子和战斗力队伍、驱动力目标和创新力执行、约束力制度和保障力机制、说服力业绩和带动力本领”的村级党组织，擦亮“服务”品牌，让千家万户享受到称心、贴心、暖心的服务。

建机制强保障。建立组织保障机制。市委成立“双联双创”活动领导小组，市委书记任组长，市直有关部门单位主要负责人为成员，抽调精干力量组成办公室，承办日常工作。各级各部门单位主要负责人对单位活动负总责，牵头成立专门领导小组及工作机构，亲自研究部署，亲自督促检查，亲自推动落实，保证活动顺利开展。创新排查化解机制。各工作组将排查到的群众诉求进行梳理研究，能自行解决的，明确时限，尽快解决；对需协调有关单位解决的，制定措施，列出时间表，尽力解决；对一时不能解决的，做好解释工作，说明原因。实行销号制度，将群众诉求化解率作为重要指标，纳入考核内容；实行月报制度，每月月底前各县区、市直各部门单位集中分析汇总群众诉求排查化解情况，报市委活动办公室。落实经费保障机制。市级财政整合农村基础设施建设、扶贫、“一村一品”发展、小农水建设等涉农资金1亿多元，用于开展“双联双创”活动，积极向贫困村倾斜、向贫困户聚集。各级各部门单位按有关要求做好联户人员的服务保障工作。完善督导考核机制。抽调专门人员，组成巡回督导组明查暗访，开展常态化督导检查。对工作组和联户人员不按要求入村入户的，采取约谈工作组长或联户干部、书面告知单位主要负责人、通报批评等方式，进行问责。同时，把开展“双联双创”活动纳入领导班子和干部考核的重要内容，实行百分制考核。健全典型引导机制。在菏泽电视台、广播电台、菏泽日报、牡丹晚报、菏泽政府网等多家媒体开设“双联双创”活动专栏，广泛宣传活动开展的重大意义、主要任务、进展情况。加强网上舆情宣传，在“牡丹茶座”论坛注册公众账号，及时宣传政策并发布活动动态，加强与网民的互动，总结成功经验，发掘先进典型，营造浓厚氛围。

截至年底，全市1299个单位、79476名党员干部参与，联系村（社区）5811个、195万户、774.80万余名群众，慰问困难户3.60万余户，化解矛盾纠纷3200余件，办实事1.50万余件。

供稿：市委组织部 编辑：王新春

菏泽市国民经济和社会发展统计公报

菏泽市统计局

（2015年度）

2015年，面对复杂多变的国内外经济环境，市委市政府带领全市人民，深入贯彻落实科学发展观和十八届四中、五中全会精神，积极适应经济发展新常态，着力培育“五大主导产业”，大力推进各项改革，全面加快“转调创”步伐。全市经济继续保持平稳向好发展，质量和效益进一步提高，各项社会事业稳步推进，民生保障水平提高，生活环境进一步改善。

一、综合

经济发展稳中有进。初步核算，全市实现地区生产总值（GDP）2400.96亿元，按可比价格计算，比上年增长9.30％。第一产业增加值270.09亿元，增长3％；第二产业增加值1267.43亿元，增长10％；第三产业增加值863.44亿元，增长10.10％。三次产业结构由上年的11.70︰53.60︰34.70调整为11.20︰52.80︰36，第一产业增加值占地区生产总值的比重下降0.50个百分点，第二产业增加值占地区生产总值的比重下降0.80个百分点，第三产业增加值占地区生产总值的比重提高1.30个百分点，经济结构进一步优化。

价格水平总体平稳。居民消费价格上涨1.10％，商品零售价格上涨0.50％；工业生产者出厂价格下降5.80，工业生产者购进价格下降5.50％。

二、农业

农业生产稳定发展。全市进一步加大“三农”工作力度，全面落实强农惠农政策，大力推进农业集约化、市场化进程，农业生产条件进一步改善，农业生产能力进一步提高，全市粮食生产喜获“十二连增”。全市粮食作物播种面积1697.15万亩，比上年增加28.58万亩，增长1.70％；粮食平均亩产873斤，比上年增加32斤，增长3.70％；粮食总产达到741.06万吨，比上年增加38.79万吨，增长5.50％，总产创历史最好水平。

农林牧渔业全面发展。全市农林牧渔业实现总产值478.37亿元，增长3.40％，剔除价格因素，可比增长3％；林牧渔业实现产值159.85亿元，占总产值的比重达到33.40％。农林牧渔业实现增加值270.09亿元，可比增长3％。

林业生产稳步发展，造林质量不断提高。全市造林面积21.95万亩，年末实有农田林网面积710万亩，年末活立木蓄积量2028万立方米。

畜牧业生产稳定。畜牧业生产向规模化经营方向发展，肉、禽、蛋产品产量增加。

渔业生产规模壮大。全市水产养殖面积35.45万亩，水产品总产量13.10万吨。

农业生产条件进一步改善，机械化程度得到提高。年末全市农用机械总动力达1509.07万千瓦，增长0.88％，其中：农产品初加工机械总动力79.92万千瓦，排灌机械总动力197.62万千瓦。拥有农用拖拉机7.59万台，农用运输车59.28万辆。机耕面积1443.50万亩，机电灌溉面积1191.30万亩。全年农村用电量45.72亿千瓦时，农用化肥（折纯）使用量49.36万吨，地膜覆盖面积329.51万亩。全市农作物耕种收综合机械化水平达到85.70％，同比提高1.60个百分点。

三、工业

工业生产保持平稳较快增长。全市工业完成增加值1112.68亿元，同比增长10.10％，比地区生产总值增速高0.80个百分点。年末全市规模以上工业企业达3011家，规模以上工业增加值增长13.05％；全年各月份累计增速均稳定在13％左右，保持了稳定增长势头。分行业看，全市纳入统计的34个行业，除煤炭开采和洗选业增加值下降2.56％外，其他33个行业实现增长，增长面达97.10％。其中石油加工业、化学原料及化学制品制造业和农副产品加工业分别增长27.70％、19.60％和6.80％。2015年，全市工业用电量117.95亿千瓦时，增长5.70％。

工业经济效益总体较好。全市规模以上工业实现主营业务收入7051.3亿元，同比增长9.80％；实现利税895.58亿元，同比增长6.10％；实现利润548.03亿元，增长5.50％。总资产贡献率为30.44％，同比下降2.79个百分点；资产负债率49.04％，同比上升0.14个百分点；流动资产周转率5.4次，同比下降0.29次；全员劳动生产率37.76万元／人，同比增加2.49万元/人；产品销售率98.68％，同比下降0.34个百分点；经济效益综合指数409.20％，比去年提高3.17个百分点。

高新技术产业快速发展。全市高新技术产业企业完成总产值2242.07亿元，增长12.01％。高新技术产业总产值占规模以上工业总产值的比重为31.61％，比去年提高0.52个百分点。

四、固定资产投资

固定资产投资保持稳步增长。全市完成规模以上固定资产投资1073.35亿元，比上年增长14.10％。第一产业投资8.53亿元，同比增长128％；第二产业投资558.25亿元，同比增长16％，其中工业投资557.16亿元，同比增长16.10％；第三产业投资506.57亿元，同比增长11.10％。投资结构进一步优化，全市一二三产业投资占规模以上固定资产投资的比重为0.80∶52∶47.20，投资结构的持续优化为全市的经济结构升级打下了良好基础。

房地产投资保持增长势头。全年房地产开发投资完成258.48亿元，比上年增长12.20％。从房屋建设用途看，住宅投资完成217.35亿元，增长7.30％，占全部房地产开发投资的84.10％；商业营业用房投资完成35.48亿元，增长34.50％，占全部房地产开发投资的13.70％。全年商品房施工面积3008.83万平方米，比上年增长2.40％；房屋竣工面积542.13万平方米，增长10.80％。

五、内外贸易

消费市场繁荣稳定。全市实现社会消费品零售总额1352.10亿元，比上年增长11.30％。消费品市场中城镇实现零售额1114.50亿元，增长11.20％；乡村实现零售额237.60亿元，增长11.50％。按消费形态分，商品零售实现1224.2亿元，增长11.10％；餐饮收入127.90亿元，增长12.70％。随着菏泽市商贸物流基地建设的推进，全市商品交易市场类别不断增多，个数不断增加，成交额不断扩大。年末全市共有亿元商品交易市场70家，全年市场成交额214.30亿元，商品交易市场逐步走上规模化和专业化的良性发展轨道，充分发挥了集聚效应，有力推动了全市商品流通的发展。

外贸出口健康发展。全市完成进出口总值43.25亿美元，比上年增长21％。其中，出口总值21.97亿美元，比上年增长1.80％；进口总值21.28亿美元，比上年增长50.20％；全年新签利用外资项目13个，合同外资金额8322万美元，比上年增长137.50％；实际利用外资23058万美元，比上年增长5.50％。

六、交通运输、邮电、旅游

公路交通条件进一步改善。年末全市境内公路通车里程（含农村公路）已达23116.10公里，其中：国道603.90公里，省道943.60公里，农村公路21568.60公里，全年新改建农村公路1148.5公里。年末高速公路通车里程达309.4公里。

邮政电讯通信业发展迅速。年末全市完成邮政业务总量6.19亿元，比上年增长20.80％；完成电信业务总量50.36亿元，比上年增长9.60％。全市固定交换机容量1033.70万门，固定话机及小灵通用户总数达19.70万部，移动电话用户达680.40万户，固定互联网用户达到86.20万户。网络服务不断拓展，通讯能力进一步增强。

旅游业蓬勃发展。全年接待游客1582.93万人次，增长10.40％，实现旅游消费总额118.50亿元，增长14.30％；其中接待入境游客1.37万人次，增长10.30％，入境游客消费311.16万美元，增长9.80％。

七、财政、金融

财政实力不断增强，重点支出得到保障。全市完成公共财政预算收入177.66亿元，增长9.70％。其中：增值税完成17.75亿元，增长6.70；营业税完成51.12亿元，增长24.40％；企业所得税完成14.13亿元，增长11％；非税收入40.86亿元，增长7.40％。公共财政预算收入中税收比重为77％；公共财政预算收入占GDP的比重为7.40％。重点支出得到保障。全年公共财政预算支出399.62亿元，比上年增长16.30％，其中教育支出81.71亿元、社会保障和就业支出70.25亿元、医疗卫生支出58.57亿元、城乡社区事务支出27.85亿元，分别增长21.90％、20.10％、14.40％和12.50％。财政调控能力得到进一步增强。

金融运行平稳。年末全市金融机构本外币存款余额2550.47亿元，比年初增加322.21亿元，同比增长14.50％；其中住户存款1912.26亿元，比年初增加239.13亿元。年末金融机构本外币贷款余额1635.43亿元，比年初增加188.27亿元，同比增长13％；其中住户贷款607.85亿元，比年初增加44.72亿元；非金融企业及机关团体贷款1027.57亿元，比年初增加143.55亿元。

保险事业健康发展。截至年末共有38家保险公司在菏泽市开展业务。全市保险业保费收入89.69亿元，增长25.20％。其中财产险保费收入18.68亿元，增长17.90％，人身险保费收入71.01亿元，增长27.30％。全市保险业赔款支出18亿元，增长13.50％。其中财产险赔款支出9.60亿元，增长22.30％，人身险赔付支出8.40亿元，增长4.90％。全市的保险深度达到3.70％，同比提高0.50个百分点；保险密度达到1055元/人，同比增长24.30％。保险业务的不断拓展，为社会生产和人民生活提供了有效保障。

八、科技、教育、文化

科研能力不断增强。全市共组织科技计划81项，取得重要科技成果95项。随着高新技术成果的推广应用，科技进步为地方经济发展带来的巨大推动力日益显现。

教育事业健康发展。全市共有高等院校4所，在校生48866人；中等职业学校36所，在校生57897人；普通高级中学43所，在校生164.66万人；普通初级中学328所，在校生32.88万人；小学共1556所，在校生92.22万人。小学毕业升学率86.62％，学龄儿童入学率100％。

文化艺术及广播电视事业进一步繁荣。年末全市拥有博物馆14处，文物保护管理机构10个，艺术馆1处，文化馆9处。公共图书馆10处，藏书总量132万册（件）。艺术表演团体11个，乡镇文化站168处。全市拥有无线广播电台1座，电视台１座，电视发射台和转播台10座，调频发射和转播台10座，有线数字电视用户85.90万户，广播、电视覆盖率分别达97％和95％。

九、知识产权

知识产权实现提量增质。全市共受理各项国内专利申请4298件，比上年增长12％，其中发明专利申请量1268件，同比增长22.20％；受理PCT国际专利申请5件，比上年增加4件；国内发明专利授权量195件，同比增长87.50％；每万人有效发明专利0.77件，比上年增加0.16件；在国家知识产权局备案的专利权质押合同登记件数为5件，质押金额为21.30亿元；拥有中国驰名商标13件，其中司法认定4件，行政认定9件；著作权作品登记113件；国家地理标志保护产品4个。

十、卫生、体育、计划生育

卫生事业得到加强，医疗条件不断改善。年末全市拥有各类卫生机构3849个，其中：医院、卫生院321所。医院、卫生院病床位35800张，拥有各类卫生技术人员48294人，其中执业医师18476人，注册护士19165人。全市万人拥有病床位42.12张，比去年增加2.94张，万人拥有卫生技术人员56.80人，比去年增加1.20人。医疗条件和防病治病水平得到明显提高。

体育事业发展迅速。全市拥有体校10所，其中业余体校9所；在校生332人。在省级以上重大比赛中共获金牌105枚、银牌101枚、铜牌169枚。

计划生育工作成绩显著。全市共施行各种节育手术20.18万例，采取各种节育措施的育龄夫妇达176.10万人，节育率为92.53％，晚婚率69.21％，为严格控制人口增长提供了保障。

十一、人口、居民生活

人口保持低速增长。年末全市共有常住人口850.03万人，同比增长7.40‰；全市城镇化率达到45.13％，同比提高2.07个百分点。

城乡居民收入明显增加，生活水平不断改善。全市居民人均可支配收入14276元，增长9.60％；其中城镇居民人均可支配收入20370元，比上年增长8.50％；农村居民人均可支配收入9802元，比上年增长9.80％。全市居民人均消费支出9726元，增长11.40％；其中城镇居民人均消费支出12648元，比上年增长10.50％；农村居民人均生活消费支出7581元，比上年增长11.40％。城乡居民物质文化生活水平进一步提高。

十二、社会保障

社会福利事业健康发展，社会保障体系逐步健全。全市共有社会福利事业单位196处，共有床位数40814张；救济灾民21.60万人，享受城市低保5.50万人，农村低保33.90万人。

就业与社会保障能力进一步提高。城镇新增就业人数9.90万人，城镇登记失业率3.18％，农村劳动力转移就业20.10万人。全市企业单位养老保险参保人数54.90万人，机关事业单位养老保险参保人数24万人，城乡居民医疗保险参保人数803.10万人；企业单位养老保险实缴金额37.40亿元，机关事业单位养老保险实缴金额40.10亿元；退离休人员领取养老金人数10.30万人。企业退休人员退休金2181元/月，失业保险金850元/月。

十三、环境保护、安全生产

环境保护能力增强。全年全市化学需氧量（COD）排放总量13.20万吨，比去年下降2.15％；氨氮排放总量1.20万吨，比去年下降5.04％；二氧化硫（SO2）排放总量9.10万吨，比去年增长0.47％；氮氧化物（NOx）排放总量7.60万吨，比去年下降5.52％。四项污染物均全面完成“十二五”主要污染物减排目标任务。全年“蓝天白云、繁星闪烁”天数达到186天，共获得“环境空气质量生态补偿资金”475万元。

安全生产监督效果明显。全年发生各类安全生产事故62起，死亡人数58人。

注：（1）本文所列生产总值、各产业增加值指标按当年价格计算，增长速度按可比价格计算。

（2）本文所列数据部分为年快报数或初步统计数，正式数据请以《菏泽统计年鉴2016》为准。

（3）规模以上工业指标数据统计口径为年主营业务收入在2000万元以上的工业企业。

（4）规模以上固定资产投资数据统计口径为计划投资500万元以上的项目，不含农户。

供稿：市统计局 编辑：贾新勇